

ドラッグ・ラグ:日本と欧州の未承認薬状況の比較 -2010~2021年の米国承認薬をもとに-

医薬産業政策研究所 主任研究員 吉田昌生

要旨

欧米で既に承認されているが日本では薬事承認 されていない「国内未承認薬」が増加している。 2010年代後期に増加が見られる国内未承認薬は、 本邦の医薬品アクセスにとっての課題であり、特 に、開発活動の自立化が進む米国の新興企業によ り創製された薬剤の影響が大きい。このような状 況下、医薬品市場において米国は特殊であるとい う考えから、欧州との未承認薬状況の比較が求め られていた。本稿では、日本と欧州の未承認薬状 況を比較し、日本は欧州より米国承認新薬の承認 速度が遅く、最終的な承認率の推計値も低いこと を明らかにした。特に、新興企業の品目での日本 の承認率が欧州に比べて際立って低く、医薬品ア クセスへの影響が懸念される。このことから、国 内未承認薬の拡大は日本特有の課題と捉え、最新 医薬品へのアクセスの促進・確保に向けた政策対 応を考える必要がある。

1. 序論

2018年度に行われた薬価制度の抜本改革におけ る新薬創出・適応外薬解消等促進加算制度の見直 しや、2021年度の中間年改定の実施等、薬価をめ ぐる環境は年々厳しくなっており、日本の医薬品

市場の魅力度低下に伴う「ドラッグ・ラグ」の再 燃を危惧する声が高まっている1)。医薬産業政策 研究所では、政策研ニュース No. 63および No. 66 にて近年のドラッグ・ラグの状況について報告し、 ①日本で上市されている医薬品については欧米と の上市時期の差は短縮している傾向が見られ る2)、②他の国では承認されているのに日本では 承認されていない「国内未承認薬」については、 2010年代後期に拡大の兆候が見られる。要因の1 つとして、開発活動の自立化が進む新興企業群に より創製された薬剤の欧米での承認が増加してお り、それら企業が日本国内に開発法人を持たず国 内開発がなされていない状況がある3)、③国内未 承認薬には臨床的に重要度の高い医薬品が多く含 まれ、未承認薬の増加は日本の医薬品アクセスに とって見過ごせない課題である4)、④国内未承認 薬の増加は、特に新興企業品目のピボタル試験と して行われていた国際共同治験への日本組入れ率 が低いことが要因となっており、日本の臨床試験 環境、薬事制度、日本展開の期待事業価値の低さ などが想定される課題であることを示してき た500

このような結果を踏まえ、台頭著しい海外の新 興企業をはじめとする外資系企業が日本で薬剤の

¹⁾ 厚生労働省「医薬品の迅速・安定供給実現に向けた総合対策に関する有識者会議」資料等: https://www.mhlw.go.jp/stf/shingi/other-isei_ryutsu-yakka.html

²⁾ 医薬産業政策研究所「ドラッグ・ラグ:国内NME承認品目の上市状況 - 米国・欧州との上市時期比較 - 」政策研ニュー

³⁾ 医薬産業政策研究所「ドラッグ・ラグ:国内未承認薬の状況とその特徴」政策研ニュース No.63 (2021年7月)

⁴⁾ 医薬産業政策研究所「ドラッグ・ラグ:未承認薬は日本のアンメット・メディカル・ニーズに応えうるか?」政策研ニ ユース No 66 (2022年7月)

⁵⁾ 医薬産業政策研究所「ドラッグ・ラグ:なぜ、未承認薬が増えているのか?」政策研ニュース No. 66(2022年7月)

開発着手すらせずに素通りしている現状を新たな ドラッグ・ラグと捉え、「ドラッグ・ロス」と呼称 する多方面からの論説が増えている。本課題に対 する社会での関心が高まる中、さらなるファクト や実態の解明が求められている。

そこで本稿では、日本の未承認薬増加の状況を より深く把握するため、これまで対象としてきた 日本での未承認薬状況や要因の分析から調査範囲 を拡大し、米国の新薬を基準とした日本と欧州の 未承認薬状況を比較調査した。米国は、世界の医 薬品市場の売上約40%を占める最大市場であ り6)、日米欧で最初に上市される製品が多く6)、薬 価などによるイノベーションに対するインセンテ ィブが他国に比べて高く1)、国別の国際共同治験 実施数でも最多で、新興企業の台頭も著しい地域 であるため8)、他国とは一線を画す特殊な国であ るとみなされることがある。そのため、米国で承 認された新薬について日本とより市場環境が近い 欧州での承認状況を比較することは、国内の未承 認薬問題を分析する上で有益な情報になると考え られる。今回、2010年から2021年に米国で承認さ れた新薬の疾患分類や国内での開発状況、未承認 薬状況を概観し、日本と欧州、そして、製薬企業 と新興企業の比較をとおして未承認薬状況を分析 したので報告する。

2. 研究方法

本調査の対象は、U.S. Food and Drug Administration (FDA) O Center for Drug Evaluation

Research (CDER) が2010年から2021年に承認し た新規有効成分 (New Molecular Entity: NME) 含有医薬品とした。NMEの集計は、「New Molecular Entity (NME) Drug & Original Biologic Approvals Calendar Year」⁹⁾ に掲載されている 医薬品を対象とした。なお、FDA の Center for Biologics Evaluation and Research (CBER) にて 承認された品目¹⁰⁾ は対象としていないことを調査 の限界として事前に提示しておく。日本について は、独立行政法人医薬品医療機器総合機構 (PMDA) ホームページの「新医薬品の承認品目一 覧」¹¹⁾ に掲載されている医薬品とし、欧州は、European Medicines Agency (EMA) が中央審査方 式にて承認し、「European Medicines Agency Annual Reports」¹²⁾に掲載された医薬品を対象とした。

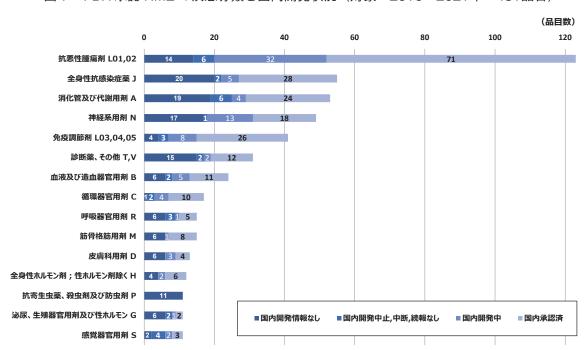
疾患分類はWHOのwebサイト13)を参照し、各 品 目 の The Anatomical Therapeutic Chemical code (ATC code) をもとに行った。また、ATC code が付与されていない品目については類縁医 薬品から予想されるものを採用した。

調査対象となる医薬品の国内開発情報は、「明日 の新薬 (テクノミック制作)」の記載に準じた。開 発ステージ情報を得てから3年程度経過したもの に対して、開発継続に関する情報が確認できなか った品目に関しては「続報なし」としている。ま た、前臨床での開発情報しか得られない品目につ いては「開発情報なし」に含めた。

技術分類は、化学合成医薬品とバイオ医薬品に 区分けした。化学合成医薬品は段階的な化学合成

- 6) 厚生労働省「医薬品産業ビジョン2021」(資料編): https://www.mhlw.go.jp/content/10800000/000831974.pdf
- 7) 医薬産業政策研究所「近年における国際共同治験の動向調査」政策研ニュース No.66 (2022年7月)
- 8) IQVIA "Emerging Biopharma's Contribution to Innovation" (Jun 13, 2022): https://www.iqvia.com/insights/theiqvia-institute/reports/emerging-biopharma-contribution-to-innovation#:~:text=The%20number%20of%20products%20 under, concentrated %20 in %20 five %20 major %20 geographies.
- 9) U.S. Food and Drug Administration (FDA). New Molecular Entity (NME) Drug and New Biologic Approvals: https://www.fda.gov/drugs/nda-and-bla-approvals/new-molecular-entity-nme-drug-and-new-biologic-approvals
- 10) U.S. Food and Drug Administration (FDA). Biological Approvals by Year: https://www.fda.gov/vaccines-blood-biologics/development-approval-process-cber/biological-approvals-year
- 11) 独立行政法人医薬品医療機器総合機構(PMDA)新医薬品の承認品目一覧: https://www.pmda.go.jp/review-services/drug-reviews/review-information/p-drugs/0010.html
- 12) European Medicines Agency (EMA). Annual reports and work programmes: https://www.ema.europa.eu/en/about-us/annual-reports-work-programmes
- 13) WHO Collaborating Centre for Drug Statistics Methodology. ATC/DDD Index 2022: https://www.whocc.no/atc_ddd_index/

FDA 承認 NME の疾患分類と国内開発状況(対象:2010-2021年 481品目) 図 1



注1:疾患分類はATC code に基づく。

注2:国内開発状況は2021年末調査時点の情報であり、「明日の新薬(テクノミック制作)」の記載に準じる。 出所: PMDA、FDA の各公開情報、WHO ATC Index、明日の新薬をもとに医薬産業政策研究所にて作成

によって製造される医薬品(低分子、核酸、ペプ チド等)を指す。バイオ医薬品は日本における承 認情報において抗体等一般名に遺伝子組換え (Genetical Recombination) とある品目、また、添 付文書に特定生物由来製品、生物由来製品と記載 されている品目とした。日本で承認されていない 品目は FDA や EMA の承認情報や各社 HP 等で 個別に調査した。

企業分類は、EvaluatePharmaを用い、FDA承 認申請企業の設立年および売上を調査し、承認取 得年が設立年から30年以内、且つ、承認取得前年 の売上が5億米ドル未満の企業を新興企業 (Emerging Bio Pharma: EBP) とし、それ以外の 企業を製薬企業 (Pharma) とした。なお、日本企 業の海外関連会社は EBP に含めていない。また、 アカデミアやNPOについては別途記載した。EvaluatePharma に情報の掲載がない企業の場合は web 検索にて情報を補完した。

解析には、標準的な統計解析ソフト Stata/IC 14.0 for Windows (Stata Corp LP, College Station, TX. USA) を使用した。

3-1. FDA承認NMEの疾患分類と国内開発状況

最初に、本稿の調査対象とした FDA が2010年 から2021年に承認したNME 481品目について、疾 患分類と国内開発状況を概観する (図1)。

この期間に FDA が承認した NME の疾患領域 を見ると、抗悪性腫瘍剤が123品目と最多であり全 体の26%を占めた。次点であった全身性感染症薬 の55品目(11%)と比べて倍以上の承認数となっ ており、米国での抗悪性腫瘍剤の承認取得が活発 におこなわれていたことがわかる。その他、消化 管及び代謝用剤53品目(11%)、神経系用剤49品目 (10%)、免疫調節剤41品目(9%)が承認品目数 上位に並んでおり、2010年から2021年の期間での 米国における NME の疾患領域別の承認トレンド が見て取れる。

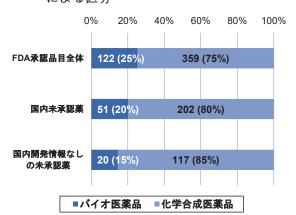
次に、2021年末調査時点での国内未承認薬253品 目について見てみると、こちらも抗悪性腫瘍剤が 52品目(21%:母数253品目、以下同様。)と最多 であった。抗悪性腫瘍剤は国内承認済みの品目も 71品目と疾患領域中で最多であるが、FDA承認数 が多いために未承認薬全体から見ると割合が高 い。なお、国内開発中である品目も未承認薬52品 目のうち32品目と多くなっており、国内承認に向 けた各製薬企業の取組が確認できる。他の領域の 国内未承認薬数については、神経系用剤31品(12 %)、消化管及び代謝用剤29品(11%)、全身性感 染症薬27品(11%)と続いている。

最後に、現状開発情報の得られていない未承認 薬137品目について見ていく。疾患領域としては、 全身性感染症薬20品目(15%:母数137品目、以下 同様。)、消化管及び代謝用剤19品(14%)、神経系 用剤17品(12%)、診断薬・その他15品(11%)、 抗悪性腫瘍剤が14品目(10%)と続いた。なお、 ここでは各々の領域の中身については言及しない が、本稿の調査対象とは少し異なるものの、抗悪 性腫瘍剤、全身性感染症薬、神経系用剤について は過去の政策研ニュースにて分析がなされている ため参考にしていただきたい⁴⁾。

3-2. FDA承認NMEと国内未承認薬の技術分類

次に、調査対象とした NME 481品目について、 有効成分の技術分類(バイオ医薬品と化学合成医 薬品)で区分し概観する(図2)。

図2 FDA 承認 NME と国内未承認薬の技術分類 による区分



注:国内開発状況は2021年末調査時点の情報であり、「明 日の新薬 (テクノミック制作)」の記載に準じる。 出所:PMDA、FDAの各公開情報、明日の新薬をもとに

医薬産業政策研究所にて作成

この期間にFDAが承認したNME 481品目の技 術分類を見ると、バイオ医薬品が122品目(25%) と全体の四分の一を占め、化学合成医薬品が359品 目(75%)であった。次に、国内未承認薬253品目 について見てみると、FDA承認品目全体と比べて バイオ医薬品の割合は20%(51品目)まで低下し、 80% (202品目) が化学合成医薬品であった。さら に、国内未承認薬のうち国内開発情報が得られて いない137品目については、バイオ医薬品の割合が さらに低下し15% (20品目) と FDA 承認品目全 体と比べて10ポイント低く、85% (117品目) が化 学合成医薬品であった。つまり、米国承認 NME (バイオ医薬品)の国内における開発は化学合成医 薬品と比べて遅れているわけではなく、むしろ、 未承認薬として存在する割合は低く、国内開発さ れる割合が高かったことを示した。

3-3. FDA 承認 NME の国内未承認薬の状況

次に、本稿の調査対象としたNME 481品目につ いて、国内未承認薬の状況を概観する (図3)。

2021年末時点において、2010年から2021年の12 年間に FDA が承認した NME 481品目の国内での 承認状況は、国内承認済みが228品目(47%)、国 内未承認が253品目(53%)であった。

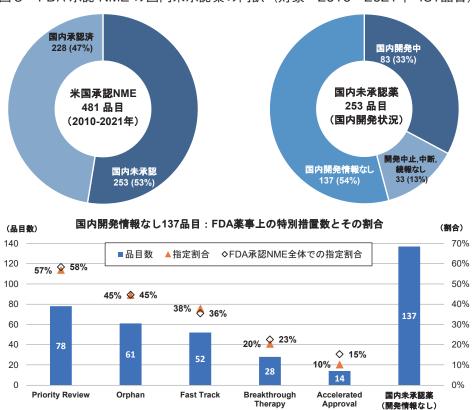
国内未承認薬253品目について2021年末時点で の国内開発状況を見ると、国内開発中の品目が83 品目(33%)あり、残りの170品目(67%)は現状 では国内開発が動いている情報が得られなかっ た。これらの品目は日本に導入される予定が立っ ていない製品群となる。

国内での開発中止、中断、続報なしとなってい る品目を除いた国内開発情報なしの品目137品目 について、FDA承認時の薬事上の特別措置¹⁴⁾の情 報を調査した。有効性あるいは安全性に重大な改 善をもたらすような臨床成績が得られた新薬が指 定されるPriority Review¹⁵⁾ には、国内開発情報の ない137品目のうち78品目(57%)への指定が確認

¹⁴⁾ 医薬産業政策研究所「日米欧の新薬承認状況と審査期間の比較-COVID-19ワクチンの事例も踏まえた日本の課題-」 政策研ニュース No.64 (2021年11月)

¹⁵⁾ Priority Review の集計には、FDA の Priority Review Voucher 制度による指定品目を含む。Priority Review Voucher 制度については以下参照。U.S. Government Accountability Office (GAO). Drug Development: FDA's Priority Review Voucher Programs: https://www.gao.gov/products/gao-20-251

FDA 承認 NME の国内未承認薬の内訳(対象:2010-2021年 481品目)



注:国内開発状況は2021年末調査時点の情報であり、「明日の新薬(テクノミック制作)」の記載に準じる。 出所: PMDA、FDA の各公開情報、明日の新薬をもとに医薬産業政策研究所にて作成

された。また、米国で患者数が原則20万人に満た ない疾患に対して開発される新薬が指定を受ける Orphan については61品目(45%)の指定があっ た。重篤な疾患に対してアンメット・ニーズを満 たす、あるいは既存薬がない、既存治療を上回る 可能性のある新薬に指定される Fast Track 品目 については52品目 (38%)、Fast Track より更に 本質的革新をもたらすような画期的新薬の可能性 があるものが指定される Breakthrough Therapy については28品目(20%)の指定を確認した。な お、上記それぞれの薬事上特別措置については、 調査対象としている FDA 承認 NME 481品目全体 での割合と上下0~3ポイントの差におさまって いた。他方、重篤疾患を対象に、サロゲート/中 間的エンドポイントの成績から、アンメット・ニー ズを満たすことが想定され、患者へのアクセスを 早めることを目的として迅速に承認される Accelerated Approval については、国内開発情報のな い137品目のうち14品目(10%)と、FDA 承認

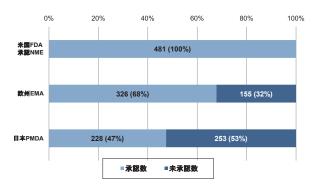
NME 全体での割合15%と比べて5ポイント低く なっており、他の薬事上特別措置指定群と比べて 国内開発が行われている率が高いことがわかる。

4-1. FDA承認NMEの日本と欧州での承認状況 の比較

ここからは本稿の本題である日本と欧州での未 承認薬状況を比較していく。最初に、2010年から 2021年にFDAで承認されたNME 481品目につい て、2021年末時点での日本と欧州の承認状況を調 査した(図4)。

前述のように日本では承認済みが228品目(47 %)、未承認が253品目(53%)であったのに対し、 欧州では承認済みが326品目(68%)、未承認が155 品目(32%)であった。結果、2021年末時点とい うスナップショットではあるが、日本は欧州と比 べて98品目承認数が少なく、21ポイント承認率が 低く(=未承認薬の割合が高く)、日本に入ってき ていない製品が多いことがわかる。

図4 FDA 承認 NME の日本と欧州での承認状況 (対象: 2010-2021年 481品目)



注:日本と欧州の承認状況は、2021年末時点の情報に基づ

出所: PMDA、FDA、EMAの各公開情報をもとに医薬産 業政策研究所にて作成

4-2. FDA承認NMEの日本と欧州での承認率の 比較(統計解析結果)

日本と欧州での未承認薬数の推移を比較するた め、FDAで承認されたNME 481品目について、 調査時点毎(各年12月末)に日本および欧州での 未承認薬数と承認率を集計した(図5)。全体を眺 めると、どの時点においても日本は欧州と比べて 承認率が低く、日本の未承認薬数が多いことがわ かる。

次に上記データセットを用い、日本と欧州での 累積承認率の動向に関するパネルデータを作成 し、調査対象年全体(2010~2021年)、および、前 期(2010~2015年)と後期(2016~2021年)に分 けて、米国 NME の初承認年からの経過年数と承 認率との関係を調べるため、ロジスティック回帰 分析をおこなった(図6、補足1)。

解析の結果(図6左)、米国と日本とで同年に承 認された品目の割合(x=0)が19%であったの に対し、欧州では米国と同年に承認された品目の 割合は35%であり、16ポイントの差が見られた。 米国承認後5年(x=5) および10年(x=10) の 水準を比較すると、日本での承認率の推計は5年 で59%、10年で67%と経年的に承認率が上がって いき、曲線が漸近する高さ(68%)に近づく。一 方、欧州での承認率の推計は5年で78%、10年で も78%となっており、米国承認後5年で既に曲線

FDA 承認 NME 481品目の日本と欧州での未承認薬数と承認率の集計

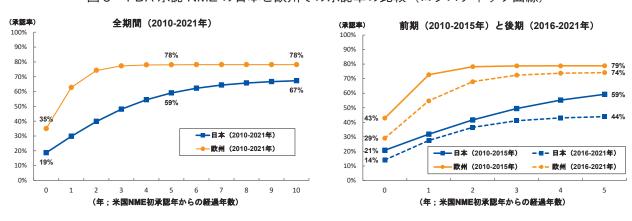
 調査時点											* F	■ NM	F承目	双任										
年	20	10	20)11	20	12	20	13	20	14		15)16	20	17	20	18	20	19	20	20	20	21
					_		_				_		_		_				_				日本	
2010	18	15																						
	14%	29%																	上段	:未承	は認薬	数		
2011	15	9	26	10															下段	: 承認	恩率			
	29%	57%	13%	67%																				
2012	14	8	21	6	34	28																		
	33%	62%	30%	80%	13%	28%																		
2013	14	7	20	6	30	15	21	16																
	33%	67%	33%	80%	23%	62%	22%	41%																
2014	12	6	16	6	28	13	16	4	31	26														
	43%	71%	47%	80%	28%	67%	41%	85%	24%	37%														
2015	11	6	13	6	27	12	13	3	25	11	34	21												
	48%	71%	57%	80%	31%	69%	52%	89%		73%		53%												
2016	10	6	11	6	20	12	8	3	22	11	25	10	20	11										
	52%	71%	100.0	80%		69%	70%	89%	-0.0	73%		78%	1	50%										
2017	10	6	10	6	19	11	7	3	22	11	22	5	18	7	38	31								
	52%		10.	80%					-0.0	73%		89%				33%								
2018	10	6	8	6	18	11	6	3	18	9	21	4	17	6	29	19	51	37						
				80%								91%	1	73%										
2019	10	6	8	6	18	11	5	3	17	9	19	4	14	6	27	14	42	23	43	39				
													1	73%						19%				
2020	8	6	8	6	17	11	5	3	17	9	18	4	14	4	26	13	39	21	37	24	43	44		
	62%		1.0.0	80%									1	82%							19%			
2021	8	6	8	6	15	11	5	3	17	9	17	4	13	4	23	13	34	17	33	19	35	27	45	36
WE NAG ZERW	_		-		-		_			-	-		-		-			-	-				10%	
米国 NME 承認数	2	21	1 3	30	3	39	2	27	4	1	4	5	2	22	4	6	5	59	4	8	b	53	5	0

注:承認率は下記の式より算出している。

承認率= ((各年の米国 NME 承認数 - 未承認薬数) / 各年の米国 NME 承認数) x 100

出所: PMDA、FDA、EMA の各公開情報をもとに医薬産業政策研究所にて作成

図6 FDA 承認 NME の日本と欧州での承認率の比較(ロジスティック曲線)



注: 2010年から2021年に FDA で承認された NME について日本と欧州での累積承認率の動向に関するパネルデータを作成し、ロジスティック回帰 分析を実施した。本グラフは下記の推計されたロジスティック曲線によって描いている。

左図 ・日本: $y = -0.321 + 0.993/(1 + \exp(-0.454*x))$, $R^2 = 0.782$, ・欧州: $y = -0.082 + 0.863/(1 + \exp(-1.529*x))$, $R^2 = 0.725$

· 日本_前期: $y = -0.248 + 0.912/(1 + \exp(-0.493*x))$, $R^2 = 0.714$, ·欧州_前期: $y = 0.069 + 0.719/(1 + \exp(-2.376*x)), R^2 = 0.608$

・日本_後期: $y = -0.162 + 0.606/(1 + \exp(-0.949*x))$, $R^2 = 0.817$, · 欧州 _ 後期:y = -0.162 + 0.905 (1 + exp (-1.289*x)), R² = 0.867

出所: PMDA、FDA、EMA の各公開情報をもとに医薬産業政策研究所にて作成

が漸近する高さ(79%)に近づいていることがわ かる。このことは、欧州のほうが日本と比べて曲 線の高さが初期にも最終的にも高い (= 承認率が 高い)ことを示している。そして、欧州は日本に 比べて米国 NME の承認速度が早く、最終的にも 11ポイント承認率の推計値が高いことがわかる。 つまり、欧州は米国承認後1~3年の早期に約8 割承認されるが、日本は10年かけて徐々に承認率 が上がるものの10年後も7割以下と推計され、欧 州と比べてドラッグ・ラグのリスクが大きいこと がわかる。

加えて、調査対象年を前期(2010~2015年)と 後期(2016~2021年)に分けて解析した結果を示 す(図6右)。前期では米国と日本とで同年に承認 された品目の割合 (x=0) が21%であったのに対 し、後期では14%であった。米国承認後5年(x =5)の推計値水準を比較すると、前期では米国で 承認された品目の59%が日本で承認されるが、後 期では44%となり、前期と比べて15ポイント水準 が低下した。他方、欧州については、前期では米 国と欧州とで同年に承認された品目の割合(x= 0)が43%であったのに対し後期では29%となり、 前期と比べて14ポイント水準が低下した。米国承 認後5年(x=5)の推計値水準を比較すると、前 期では米国で承認された品目の79%が欧州で承認 されるが、後期では74%まで水準が低下した。つ

まり、日本と欧州の両極ともに、前期の方が曲線 の高さが初期にも最終的にも高いことを示唆して いる。この前期と比較して後期に日本および欧州 での承認率が低下したことは、統計学的に有意で あった(補足1)。また、日本と欧州を比較する と、前期では初期に日本と欧州との承認率の間に 22ポイントの差があったが、後期では、前期と比 べて両極ともに水準が下がっているものの、その 差は15ポイント差まで縮小していた。しかし、米 国承認後5年の推計値水準を比べると、前期では 20ポイント差であったものが後期では30ポイント 差まで拡大していた。このように、特に日本では 前期と比べて後期に承認の遅延および承認率の低 下が起こっており、欧州と比べてドラッグ・ラグ のリスクが拡大していることがわかる。

4-3. FDA承認NMEの日本と欧州での未承認薬 数とその割合の経時変化

前の節にて紹介したデータセット(図5)を用 い、前期(2010~2015年)から後期(2016~2021 年)までの米国承認 NME について 6年毎の承認 数合計、および、日本と欧州のそれぞれの未承認 薬数を集計した。加えて、米国承認 NME 数に対 する日本および欧州の未承認薬数の割合を算出し 経時変化を追った(図7)。

推移を追った結果、全ての調査対象年において、

米国承認NME数 うち、欧州未承認薬数(調査時点) (割合) (品目数) うち、国内未承認薬数 (調査時点) 欧州未承認薬の割合 (右軸) 300 90% 国内未承認薬の割合(右軸) 250 75% 66% 65% 62% 61% 59% 57% 200 60% 52% 42% 45% 150 36% 33% 31% 29% 26% 100 30% 15% 50 78 68 59 203 204 220 240 273 278 0 0% 2010-2015 2011-2016 2012-2017 2013-2018 2014-2019 2015-2020 2016-2021

FDA 承認 NME における日本と欧州での未承認薬数とその割合の年次推移

注1:調査時点は、対象年の最終年末時点。例えば、対象年が2016-2021年の場合、2016-2021年に米国で承認されたNME

について、2021年12月末時点での日本と欧州の承認情報に基づき未承認薬数を集計。

注2:未承認薬の割合=未承認薬数(調査時点)/米国承認 NME 数

出所: PMDA、FDA、EMA の各公開情報をもとに医薬産業政策研究所にて作成

欧州に比べて日本の未承認薬数が多く、未承認薬 の割合は20ポイント以上高かった。詳細に見ると、 日本、欧州ともに、調査対象年の前期(2010~2015 年)から後期(2016~2021年)にかけて未承認薬 の割合は増加傾向を示し、2016-2021年では米国 NME 数の66%が国内未承認薬、42%が欧州未承 認薬であった。また、この期間は米国 NME 数自 体も増加しているため、前期(2010~2015年)で は国内未承認薬123品目、欧州未承認薬59品目であ ったが、後期(2016~2021年)では国内未承認薬 183品目、欧州未承認薬116品目へと増加していた。

4-4. FDA承認NMEの日本と欧州での未承認薬 数とその割合の経時変化: 承認遅延の影響 を排除

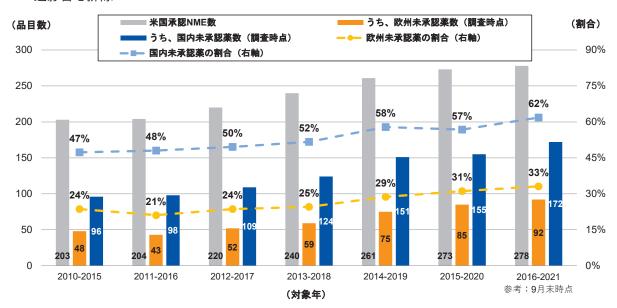
図7の年次推移により日本および欧州の未承認 薬の増加傾向は見て取れたが、この可視化方法の 課題として、対象年の最終年に FDA で承認され た品目のうち国際共同治験に日本が組み入れられ ている品目については、米国承認年の翌年に日本 で承認される可能性が高く、未承認薬状況の実態 を表し切れていない点が挙げられる。例えば、図5 を参照し2019年に米国にて承認された NME につ いて日本と欧州での未承認薬状況を見てみると、 同年2019年に日本では43品目(2019年に5品目承 認)、欧州では39品目(2019年に9品目承認)の未 承認薬が集計されるが、次年2020年にて同じよう に集計すると、日本では37品目(2020年に6品目 承認)、欧州では24品目(2020年に15品目承認)と なり、米国承認年の翌年に日欧ともに多数の品目 が承認されていることがわかる。なお、PMDAは 最新のドラッグ・ラグの試算16 において、平成28 年度から令和2年度に日本で承認された新有効成 分含有医薬品の米国からの承認遅延について、本 稿と調査対象が同じであるFDAのNew Molecular Entity (NME) Drug & Original Biologic Approvals に掲載の品目を対象にしたデータを公表して いる。試算によると、日本で承認された品目は米

(対象年)

「ドラッグ・ラグの試算(平成28~令和2年度)」: https://www.pmda.go.jp/files/000244384.pdf

¹⁶⁾ ここでの PMDA のドラッグ・ラグの定義は、米国との開発ラグ(新薬申請の提出日の差)と審査ラグ(審査期間の差) の和、すなわち承認ラグ(承認遅延)のことである。詳細は下記参照。

図8 FDA 承認 NME の日本と欧州での未承認薬数とその割合の年次推移:米国承認後1年以内の承認遅 延影響を排除



注1: 本データは、米国承認後1年以内の承認遅延の影響を除いている。例えば、対象年が2015-2020年の場合、2015-2020年に米国で承認されたNMEについて、2021年12月末時点での日本と欧州の承認情報に基づき未承認薬数を集計。

注2:対象年の2016-2021年については、2022年9月26日時点の集計値を参考値として記載。2016-2021年の米国承認NME のうち、2022年9月26日時点で国内申請中の未承認薬は10品目あり、これら全てが2022年中に国内承認されたと仮定 すると、2022年末時点での国内未承認薬数は162品目、未承認薬の割合は58%となる。

注3:未承認薬の割合=未承認薬数(調査時点)/米国承認 NME 数

出所: PMDA、FDA、EMA の各公開情報、明日の新薬をもとに医薬産業政策研究所にて作成

国から半年の承認遅延が生じているとされ、対象 年度の全ての年度において中央値として0.4~1.0 年以内に承認遅延がおさまっている。このことか ら、図7での未承認薬数集計時点を1年後に設定 することで、日本における1年以内の承認遅延の 影響を少なくとも半数以上除くことができる。

上記に基づいてグラフ化した図8を示す。なお、 2016-2021年の日本と欧州の未承認薬数は、2022 年9月末時点の集計値であり、参考値として示し ている。推移を追った結果、全ての調査対象年に おいて、欧州に比べて日本の未承認薬数が多く、 未承認薬の割合は20ポイント以上高かった。詳細 に見ると、日本、欧州ともに、調査対象年の2010 - 2015年から2015 - 2020年にかけて未承認薬の割 合は増加傾向を示し、2015 - 2020年では米国NME 数の57%が国内未承認薬、31%が欧州未承認薬で あり、未承認薬の数も経年的に増加していた。こ のように、米国承認後1年以内の承認遅延の影響 を除いた可視化法においても、国内未承認薬が増 加傾向を示し、欧州と比べて全ての対象年におい て20ポイント以上高い未承認薬割合を示すことを 確認した。

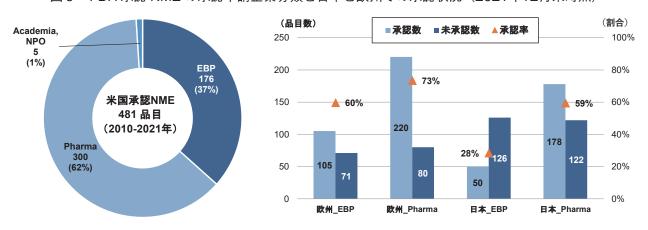
5-1. EBP と Pharma 品目の日本と欧州での承 認状況の比較

ここからは新興企業 (EBP) と製薬企業 (Pharma) の品目について、日本と欧州での未承認薬状 況を比較していく。最初に、2010年から2021年に FDA で承認された NME 481品目について、承認 申請企業分類、および、EBP品目とPharma品目 の2021年末時点での日本と欧州での承認状況を調 査した(図9)。

FDA が承認した NME 481品目の承認申請企業 を EBP、Pharma、Academia · NPO の 3 区分に 分類したところ、EBP 品目が176品目(37%)、 Pharma 品目が300品目 (62%)、Academia · NPO 品目が5品目(1%)であった。

次に、EBPの176品目およびPharmaの300品目 について日本と欧州での承認状況を見ると、欧州 では EBP、Pharma のどちらの区分の品目ともに

図9 FDA 承認 NME の承認申請企業分類と日本と欧州での承認状況(2021年12月末時点)



注:右図は、左図の企業区分に基づく米国承認NMEについて、欧州及び日本での承認状況を示す。Academia, NPOについ ては集計から除いている。

出所: PMDA、FDA、EMA の各公開情報、EvaluatePharma をもとに医薬産業政策研究所にて作成

6割以上が承認され、特に Pharma の品目につい ては73% (220品目) が承認されており、EBP 品 目も60%(105品目)と6割に達した。一方、日本 においては Pharma の品目は半数以上承認されて いるものの、59% (178品目) と欧州と比べて14ポ イント承認率が低く、EBP品目については承認数 が50品目(28%)、未承認数が126品目(72%)と 未承認数が承認数の約2.5倍を上回っており、欧州 での承認率と比べると32ポイント低かった。この ように日本と欧州では、特にEBP品目の承認率の 差が顕著に大きく、Pharma の品目についても差 があることがわかる。

5-2. EBP と Pharma 品目の国内未承認薬状況 の比較

前節で示したEBPとPharma品目の日本での承 認状況をもとに、未承認薬についての国内開発状 況を調査した(図10)。

米国にてEBPが承認申請した176品目のうち国 内未承認薬は126品目あるが、2021年末時点での国 内開発状況を見ると、国内開発中の品目が40品目 (32%) あり、残りの86品目(68%) は現状では国 内開発が動いている情報が得られなかった。その 中で開発情報なしの品目が75品目(59%)を占め る。一方、Pharmaの122品目については、国内開 発中の品目が43品目(35%)とEBPの場合と同程 度の割合であり、残りの79品目(65%)は国内開

発が動いている情報がなく、そのうち国内開発情 報なしの品目は57品目(47%)を占めた。

開発状況の内訳をEBPとPharmaで比べると若 干異なり、Pharmaの品目では開発中止、中断、続 報なしが22品目(18%)とEBPの場合と比べ9ポ イント高く、半数以上の53% (65品目) に臨床開 発がおこなわれていた形跡が確認された。なお、 「中止・中断」の理由を特定するのは難しく、戦略 上の理由、事業環境の変化、国内臨床試験失敗、 欧米にて重篤な副作用が報告された等、多岐にわ たっていたことを過去の政策研ニュースにて報告 している³⁾。

次に、EBPと Pharma が FDA にて承認を取得 した品目のうち、国内開発情報なしの品目につい て、FDA承認時の薬事上の特別措置¹⁴⁾の情報を調 査した (図10下段)。

Pharmaの品目については、FDA承認NME 481 品目についての指定割合と比べて、全ての薬事上 の特別措置指定を受けた品目の割合が下がってお り、これら特別措置のついた品目群は日本で開発 される割合が高いことがわかる。一方、EBPの品 目については、FDA 承認 NME 481品目について の指定割合と比べて、Priority Review 6ポイント up (64%)、Orphan 3ポイントup (48%)、Fast Track 8ポイントup (44%)、Breakthrough Therapy 1ポイントup (24%)、Accelerated Approval 3ポイントdown (12%) と、Accelerated Approv-

図10 FDA 承認 NME の国内未承認薬の内訳: EBP と Pharma の比較 国内開発中 国内開発中 40 (32%) 43 (35%) 国内未承認薬 国内未承認薬 **Pharma EBP** 122 品目 126 品目 (国内開発状況) (国内開発状況) 開発中止,中断 **廃報なし** 国内開発情報なし 57 (47%) 11 (9%) 開発中止,中断, 国内開発情報なし 75 (59%) 続報なし 22 (18%) EBPとPharmaの国内開発情報なし品目の比較: (品目数) (割合) FDA薬事上の特別措置数と割合 80 80% 70 ■品目数_EBP ■品目数_Pharma 70% 64% ▲指定割合_EBP 60 ◆指定割合_Pharma 60% 50 50% 49% 48% 44% 🔺 40 40% 40% 75 32% 30 30% 57 48 24% 20 20% 36 33 18%

注1:国内開発状況は2021年末調査時点の情報であり、「明日の新薬(テクノミック制作)」の記載に準じる。

Fast Track

18

注2:FDA 承認 NME 481品目についての薬事上の特別措置指定割合は以下。

Orphan

Priority Review 58%, Orphan 45%, Fast Track 36%, Breakthrough Therapy 23%, Accelerated Approval 15%.

18

Breakthrough

Therapy

出所: PMDA、FDA の各公開情報、EvaluatePharma、明日の新薬をもとに医薬産業政策研究所にて作成

al を除く全ての特別措置指定を受けた品目の割合 が高くなっており、日本で開発されずに残ってい るEBP品目の中に、これら特別措置指定を受けた 品目が数多く残っていることが確認された。

6. 本調査結果の要点

10

0

Priority Review

本稿では、2010年から2021年に米国 FDA が承 認したNME 481品目を対象とし、日本と欧州での 未承認薬の状況、および、EBP と Pharma の承認 申請品目の状況について比較調査した。今回の調 査から明らかになった主な内容を以下に示す。

- ① 米国承認NMEの日欧承認状況は、日本47%、 欧州68%と21ポイントの差がある(図4)
- ② 日本は欧州より米国承認 NME の承認速度が 遅く、かつ、最終的な承認率の推計値が低く、 近年その差はより顕著である(図6)

③ 日本の未承認薬数は全調査対象年において欧 州より多く、未承認薬割合は常に20ポイント以 上高い。この結果は米国承認後1年以内の承認 遅延の影響を除いても変わらない(図7、8)

国内未承認薬

(開発情報なし)

10%

0%

- ④ 日本は特にEBP品目での承認率が低く、Pharma 品目の承認率が59%、EBP の承認率が28 %と31ポイントの差があり、欧州よりもPharmaで14ポイント、EBPで32ポイント承認率 が低い (図9)
- ⑤ 国内開発情報のない未承認薬にも米国で薬事 上の特別措置指定を受けた品目が数多く含ま れており、特に、EBP品目において顕著であ る (図3、10)

7. 考察とまとめ

12%

9% 9 5

Accelerated

Approval

ここからは、得られた調査結果について考察す

る。まず、FDA承認NME全体の疾患領域と国内 開発状況の概観(図1)では、疾患領域別に481品 目の全てを俯瞰して見られるように配慮した。こ のデータを利用して、例えば、米国での疾患分野 毎に、国内未承認薬のうちの国内開発情報なしの 品目数の割合及びその疾患分野における順位 (Rank) を算出することができる。

上記の観点で図11として集計すると、米国NME 数の上位5領域についても国内開発状況に差が見 られ、抗悪性腫瘍剤や免疫調節剤の領域では国内 開発情報がない品目の割合は比較的低いことがわ かる。国内開発情報のない割合の低いRank 1位の 循環器官用剤も含め、これらの領域はアンメット・ メディカル・ニーズ、患者数等を加味した市場の ニーズ、企業側の経済合理性がマッチし、高い割

図11 開発情報のない品目の疾患領域別集計

t the post-section and	米国	国内開発情報なし			
疾患別内訳 ATC	NME 数	品目数	割合	Rank	
抗悪性腫瘍剤 L01,02	123	14	11.4%	3	
全身性抗感染症薬 J	55	20	36.4%	9	
消化管及び代謝用剤 A	53	19	35.8%	8	
神経系用剤 N	49	17	34.7%	7	
免疫調節剤 L03,04,05	41	4	9.8%	2	
診断薬、その他 T,V	31	15	48.4%	13	
血液及び造血器官用剤 B	24	6	25.0%	5	
循環器官用剤 C	17	1	5.9%	1	
呼吸器官用剤 R	15	6	40.0%	10	
筋骨格筋用剤 M	15	6	40.0%	10	
皮膚科用剤 D	13	6	46.2%	12	
全身性ホルモン剤;性ホルモン剤除く H	12	4	33.3%	6	
抗寄生虫薬、殺虫剤及び 防虫剤 P	11	11	100.0%	15	
泌尿、生殖器官用剤及び 性ホルモン G	11	6	54.5%	14	
感覚器官用剤 S	11	2	18.2%	4	
Total	481	137	28.5%		

出所:本稿図1をもとに改変

合で日本に入ってきていたと考えられる。ただし、 例えば、抗悪性腫瘍剤の国内開発情報のない未承 認薬の中には、アンメット・メディカル・ニーズ はあるが、患者数の少ない希少がんや希少セグメ ントを適応とするため、市場のニーズと経済合理 性がマッチせず、開発が実施されないまま残って しまっている薬剤が含まれていることには注意が 必要である4)。

一方、Rank の下位にある領域を見ると、抗寄 生虫薬等の領域では、熱帯感染症など日本での患 者発生数が極端に少ない疾患領域であるために日 本には入ってきていないと考えられる。米国には、 最近話題になったサル痘を適応可能とする天然痘 の薬剤いや、全身性感染症薬領域に含まれる薬剤 耐性菌に対する抗菌薬4、18)など、安全保障や公衆 衛生上重要と考える品目を市場のニーズがなくと も積極的に研究開発を促進し承認に導くポリシー があると思われる。これら領域については、国内 で承認されていないため迅速に薬剤を使用できな いという、日本においても緊急時には重大な医薬 品アクセスの問題となりうると考えられる。

その他、図3で示したように、国内開発情報の ない138品目には米国にて薬事上の特別措置指定 を受けている品目が多数含まれることから、疾患 領域ごとに開発情報なしの品目を調査することで 日本に入ってこない要因をより深く分析すること が可能となると考えられるが、この点に関しては 今後の検討課題としたい。

FDA 承認 NME の技術分類の概観では、図2に 示したように、バイオ医薬品と化学合成医薬品を 比較した。バイオ医薬品のうち国内未承認薬とな っている品目の割合は、FDA で承認された NME 全体に占めるバイオ医薬品の割合より低下してお り、さらに、国内開発情報のない未承認薬に絞る とバイオ医薬品に区分される割合はさらに低い。 つまり、バイオ医薬品の開発は化学合成医薬品と 比べて遅れているわけではなく、むしろ開発され

¹⁷⁾ 厚生労働省「動物由来感染症:サル痘について」:

https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/kenkou/kekkaku-kansenshou19/monkeypox_00001.html

¹⁸⁾ 医薬産業政策研究所「日本と欧米の抗菌薬開発の状況と課題」政策研ニュース No.65(2022年3月)

る割合が高かったことを示した。世界売上高上位 医薬品の創出企業の国籍別医薬品数190という観点 では日本のバイオ医薬品創出への貢献は化学合成 医薬品と比べて低い状況があるものの、日本にお ける米国承認 NME (バイオ医薬品) の未承認に なっている割合が高いわけではなく、日本の医薬 品市場の品目構成を見ても明らかに上位品目はバ イオになってきており200、現状ではドラッグ・ラ グにバイオ競争力の問題が反映しているわけでは ないことがわかる。

日本と欧州の未承認薬状況の比較からは、図4 に示したように欧州と比べて日本の承認率が低 く、未承認薬となっている品目の割合が21ポイン ト多いことがわかった。ただし、図4のデータは 2021年末時点のスナップショットであるため、統 計学的な手法および経年的な未承認薬数の変化も 同時に調査分析した。順番前後するが、日本と欧 州の未承認薬数の推移を追った図7.8からは、米 国承認 NME 数の増加も相まって日欧ともに未承 認薬増加の傾向があり、日本と欧州の未承認薬数 の割合の差は常に20ポイント程度あることを示し た。この結果は、米国承認年の翌年に日本や欧州 にて多数の品目が承認されることから生じる1年 以内の承認遅延の影響を除いても変わらなかっ た。

ロジスティック曲線による推計によると、日本 は欧州と比べて米国承認 NME の承認される速度 が遅く、最終的な承認率の推計値も低いことがわ かった(図6、補足1)。欧州は米国承認から3~ 5年で最終的な承認率の水準にほぼ達するが、日 本は米国との承認遅延が欧州より大きいために、 年が経つごとにゆっくりと承認率があがっていく と考えられる。承認遅延については、本文中で紹 介した PMDA による最新のドラッグ・ラグの試 算¹⁶⁾ において、中央値で1年以内となっていると

述べたが、2022年に公表された慶応大学の中村ら の論文によると、2008年から2018年に日本で承認 された新有効成分含有医薬品について、米国から の開発ラグを中央値ではなく全体の分布で見たと ころ、米国に対する日本の開発ラグは縮小してお らず、近年においても全体の4割近くの薬剤が米 国に比べ3年以上の開発遅延があると述べてお り四、このようなラグの大きい薬剤が遅れて承認 されてくることが、日本における米国承認 NME の承認速度の遅さの要因となっていると考えられ る。

また、図6で示した日本と欧州との最終的な承 認率の水準の差は、少なくとも米国と欧州では臨 床上必要と考えられ承認されているが、日本には 待てども入ってこない薬剤割合の推計値を表す。 今回の推計によると、調査対象年後期(2016~2021 年) には前期(2010~2015年)と比べて日本と欧 州の最終的な承認率の水準の差がより拡大してお り、今後注視していく必要がある。また、日本と 欧州の初期の承認率水準の差については、前期に 比べ後期には縮んでいたが、これは欧州の初期の 承認率が後期に大きく下がった影響が大きい。欧 州においては、2010年代前半は欧州先行や米国と 同年承認される品目も数多くあったが、近年は米 国先行で承認される品目が以前にも増して増加し ている22)。理由は定かではないが、欧州に対する 米国市場の規模、イノベーションに対するインセ ンティブの大きさ等が魅力となり、米国市場第一 主義が進んでいるのかもしれない。

図9で示したEBPとPharmaの承認申請品目に ついての日本と欧州での承認状況からは、欧州、 日本ともにPharmaの品目に比べてEBPの品目で は承認率が下がることがわかった。欧州について はEBPもPharmaもともに承認率が6割を超えて いたが、日本については Pharma の品目は 6割程

¹⁹⁾ 医薬産業政策研究所「世界売上高上位医薬品の創出企業の国籍 2020年の動向」政策研ニュース No.64 (2021年11月)

²⁰⁾ Encise, 医薬品売上「エンサイススナップショットデータ2021年度(確定版2021年4月-2022年3月): https://www.encise.co.jp/researchcenter/reports/

²¹⁾ Nakamura H, Wakutsu N, Murayama S, Suzuki T, "An Empirical Analysis of Japan's Drug Development Lag Behind the United States" The Journal of Clinical Pharmacology 2022, 62 (7), 847-854.

²²⁾ 医薬産業政策研究所「新薬の国際普及の計量分析:米国承認新薬の日欧承認に注目して」政策研ニュース No.67 (2022 年11月)

度承認されていたものの、EBPの品目は28%と顕 著に低かった。このことは、過去のニュースで飯 田らが分析したように5)、新興企業品目のピボタ ル試験として行われていた国際共同治験への日本 組入れ率の低さが一つの要因となっていると考え られる。欧州の医療用医薬品売上上位5ヶ国(ド イツ、フランス、イタリア、イギリス、スペイ ン) 6) について国別の国際共同治験数7) や新興企 業品目におけるピボタル試験の各国試験状況5)を 見ると、欧州5ヶ国は米国同様常に上位に位置し ており、日本とは大きな差がある。この原因とし て日本の臨床試験環境、薬事制度、日本展開の期 待事業価値の低さなどが想定される課題として挙 げられ5)、最近の厚生労働省「医薬品の迅速・安 定供給実現に向けた総合対策に関する有識者会 議」1)においてもこのドラッグ・ラグ問題が取り 上げられており、今後の政策対応を期待する。

また、図10にてEBPとPharma品目の国内未承 認薬の状況を比較したところ、EBP品目のうち国 内開発情報のない未承認薬では、米国で薬事上の 特別措置指定を受けた品目の割合が高くなってい た。つまり、臨床的にも重要な薬剤が数多く含ま れている可能性があり、未承認薬の増加は日本に おいて新薬へのアクセスに課題となることが再度 確認された。

8. おわりに

今回、2010年から2021年に米国にて承認された NME をもとに日本と欧州の未承認薬状況を比較 した。結果、日本は欧州より米国承認新薬の承認 速度が遅く、最終的な承認率の推計値も低いこと が明らかとなった。これは調査対象初期から続い ていることであるが、後期(2016-2021年)によ り悪化している。要因としては、EBP品目の日本 での承認率が欧州に比べて際立って低いことが挙 げられ、米国承認 NME における EBP の存在感が 増す中、今後の最新医薬品アクセスへの影響も懸

念される。なお、日本と欧州の比較については、 本ニュース掲載の長岡らによる新薬の国際普及の 計量分析において、日本と欧州の未承認薬状況の 差の要因が何から生じているか等を分析してい る。現状の理解が深まるため参照いただきたい22)。

日本の医薬品市場は先進10ヶ国の中で唯一のマ イナス成長が見込まれ、2026年にはドイツに抜か れ世界4位に後退するとの見通しが IQVIA より 出されており23)、欧州との市場規模の差はより拡 大していくと考えられている。最大市場である米 国においていかに早く承認を取得し患者さんにア クセスするか、どのようにマネタイズするかを考 えている海外新興企業は、特に開発初期において は日本に興味がなく日本を後回しにしている。そ のような状況下、世界の医薬品市場における日本 の市場規模縮小の情報を得てしまうとどうなる か。日本の投資先としての魅力度低下に拍車がか かり、今以上に日本の未承認薬が増加しドラッグ・ ラグが加速していく可能性がある。

新興企業含め、全ての製薬企業は患者さんに貢 献する、世界に貢献するという理念のもとに事業 活動をおこなっている。ただし、期待事業価値が 低い、投資した資金が回収できない、いつまでに 回収できるかの予見性が立たない薬剤について は、なんらかのインセンティブが働かない限り研 究開発投資できないのは自明である。日本が優良 な投資先であると世界に認識してもらうために、 日本は何を改善し、どの点を向上していかなけれ ばならないのか、そして、将来的にどの点で日本 の魅力を訴えていくのか?ドラッグ・ラグは医薬 品アクセスの遅れという国民の不利益に直結する 問題であるとの認識が広まりつつある今こそ、真 剣に考えていかなければならない。「ドラッグ・ラ グは誰が解決すべきかが見えにくいから落とし穴 になる、穴を埋める強い気持ちで仲間を増やして 取り組むべきだ」という東京医科歯科大学の水谷 名誉教授の言葉24) はこの問題の難しさの核心を衝

²³⁾ IQVIA "The Global Use of Medicines 2022 OUTLOOK TO 2026" (Dec 9, 2021):

https://www.iqvia.com/insights/the-iqvia-institute/reports/the-global-use-of-medicines-2022

^{24)「}小児がんのドラッグラグ緩和に向けて:日本の子どもたちの命をがんから救う第一歩に」朝日新聞(2022年9月5日)

いていると考える。これまで医薬産業政策研究所 から提示した複数のエビデンス2-5、22、25)が、本課 題解決の一助となることを切に願う。

9. 謝辞

本調査で用いた統計解析について、医薬産業政 策研究所 長岡貞男所長 (東京経済大学教授) の 協力を得た。ご協力に対して深謝いたします。

補足1 統計解析の詳細

分析に用いたロジスティック曲線は、以下の通 りである。被説明変数 $(L_{cy,lag})$ は、欧米で NME が承認された各年cy (コホート年) について、経 過年(lag)毎の日本での承認率であり、以下の推 計モデルを用いる。最初の推計モデルは

$$L_{cy, lag} = b0 + b1/(1 + \exp(-b2lag)) \tag{1}$$

であり、これを日本と欧州について、全期間(t= 2010-2021)、前期(t=2010-2015、period=0) と後期 (t=2016-2021、period=1) それぞれに ついての推計を行う。モデル(1)では、曲線の初期 値の高さ (lag=0) が b0+(b1)/2であり、曲線 が漸近する高さが60+61となる。値が各コホート 年毎に承認率のベースとなる医薬品の数 (cohort_n) は異なるので、これを反映した加重回 帰分析を行う。全期間ではcohort nの平均40、前 期では34、後期では46である。経過年は前期、後 期全ての年を利用しているが、5年に標準化して も大きく異ならない。また、米国承認に先んじて 日本または欧州で承認された品目は、米国との同 年承認と同様の扱いとし、経過年数0年としてい る。

推計結果は以下の通りである。推計されたロジ

スティック曲線によって図6を描いている。前期 の方が曲線の高さが初期にも最終的にも高いこと を示唆している。

付録 表1

日本		期間 - 2021)		期 - 2015)		·期 - 2021)
	推計值	標準偏差	推計值	標準偏差	推計值	標準偏差
b0	-0.321***	(0.048)	-0.248***	(0.066)	-0.162**	(0.056)
b1	0.993***	(0.072)	0.912***	(0.082)	0.606***	(0.090)
b2	0.454***	(0.071)	0.493***	(0.098)	0.949***	(0.288)
Observations	78		57		21	
R-squared	0.782		0.714		0.817	
欧州		明間 - 2021)		期 - 2015)		:期 2021)
欧州						
欧州 b0	(2010 -	- 2021)	(2010 -	- 2015)	(2016 -	- 2021)
	(2010 - 推計値	- 2021) 標準偏差	(2010 - 推計値	- 2015) 標準偏差	(2016 - 推計値	- 2021) 標準偏差
b0	(2010- 推計値 -0.082	- 2021) 標準偏差 (0.056)	(2010- 推計値 0.069	- 2015) 標準偏差 (0.075)	(2016- 推計値 -0.162**	- 2021) 標準偏差 (0.068)
b0 b1	(2010 - 推計値 -0.082 0.863***	- 2021) 標準偏差 (0.056) (0.061)	(2010 - 推計値 0.069 0.719***	- 2015) 標準偏差 (0.075) (0.079)	(2016 - 推計値 -0.162** 0.905***	- 2021) 標準偏差 (0.068) (0.095)

Standard errors in parentheses *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.10

データ数の制約から、上のそれぞれ三つのパラ メーターを持つロジスティック曲線の前期と後期 の差の有意性を検定することは困難である。以下 では、前期と後期で、60が等しいという仮説及び b1が等しいという仮説を検定する。b0の差は承認 率に平均的な水準の差があるかどうかを示してお り、61の差は平均の差と同時に傾きの差があるか どうかを示している。推計は前期と後期のデータ を統合して利用して、推計式(1)に、60あるいは61 と後期ダミーとの交差項を導入している(その係 数がそれぞれ、b0A あるいはb1A であり、これは 後期での係数の変化量を示す)。米国承認からの経 過期間は5年までとしている。

推計結果は以下の通りである。

²⁵⁾ 医薬産業政策研究所「ドラッグ・ラグ:事業投資優先度の影響-日本事業投資優先度の製薬企業サーベイ結果-」政策 研ニュース No. 67 (2022年11月)

付録 表2

日本	全期間 (経過年5年まで)							
口平	b0が後半個	氐下したか	blが後半低下したか					
	推計値	標準偏差	推計値	標準偏差				
b0	-0.196***	(0.072)	-0.217***	(0.063)				
b0A	-0.071***	(0.023)						
bl	0.819***	(0.127)	0.838***	(0.113)				
b1A			-0.100**	(0.031)				
b2	0.564***	(0.163)	0.597***	(0.165)				
Observations	57		57					
R-squared	0.768		0.770					

欧州	全期間 (経過年5年まで)							
EA711	b0が後半個	低下したか	blが後半低下したか					
	推計値	標準偏差	推計値	標準偏差				
b0	0.020	(0.059)	-0.045	(0.057)				
b0A	-0.117***	(0.026)						
bl	0.792***	(0.065)	0.858***	(0.065)				
b1A			-0.126***	(0.030)				
b2	1.771***	(0.335)	1.836***	(0.357)				
Observations	57		57					
R-squared	0.798		0.787					

Standard errors in parentheses *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.10

この結果が示すように、いずれの仮定を置いた 場合でも、日欧ともに後期に承認率は有意に低下 している。日本については、前期と後期で60が等 しいという仮説を置いた最初の推計結果では、全 期間平均として7%承認率が後期に有意に低下し たことを示している。また、前期と後期で61が等 しいという仮説を置いた第二の推計結果では、後 期では最終的な承認率で10%低下し、初期に5% 低下したことを示している。欧州については、最 初の推計結果では、全期間平均として12%承認率 が後期に有意に低下したことを示している。また 第二の推計結果では、後期では最終的な承認率で 13%低下し、初期に6%低下したことを示してい る。

最後に、結果の頑健性を確認するために、以下 では単純に水準のみが前期と後期で異なり得ると

して、その差の有意性を検定する。経過年は5年 までに限定して推計している。

$$L_{cy, lag} = (\beta_{\&H} * period) + \sum_{lag} \beta_{lag} * lag + constant$$
 (2)

このモデルでは前期と後期では、β_{&#}だけ、曲線 の高さが異なるとしている。

モデル(2)の各係数の推計結果は以下の通りであ る。推計結果によれば、日本については後期に有 意に7%承認率が低く、また、欧州について後期 には有意に11%承認率が低く、どちらも付録の 表2の最初の推計結果とほぼ同じ結果である。

付録 表3

日本	全期間(経過	5年まで)
	推計値	標準偏差
β _{後期 (Period = 1)}	-0.070***	(0.020)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag_l}}$	0.157***	(0.027)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag}_2}$	0.210***	(0.029)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag_3}}$	0.275***	(0.034)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag_4}}$	0.352***	(0.031)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag_5}}$	0.384***	(0.037)
Constant	0.201***	(0.019)
Observations	57	
R-squared	0.781	

欧州	全期間(経過	6年5年まで)
	推計値	標準偏差
β _{後期 (Period = 1)}	-0.114***	(0.026)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag_1}}$	0.288***	(0.043)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag}_2}$	0.359***	(0.043)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag_3}}$	0.391***	(0.044)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag_4}}$	0.405***	(0.047)
$oldsymbol{eta}_{ ext{lag_5}}$	0.407***	(0.051)
Constant	0.413***	(0.039)
Observations	57	
R-squared	0.800	

Robust standard errors in parentheses *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.10